



KLASA: 502-01/20-02/343
URBROJ: 338-01-08-04-20-02
Zagreb, 5. studenog 2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA RH
Ksaver 200a
10000 Zagreb

PREDMET: Izvješće o primjeni Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju za sjednicu Nacionalnog vijeća za umirovljenike i starije osobe

Poštovani,

U skladu sa zaključcima s konstituirajuće sjednice Nacionalnog vijeća za umirovljenike i starije osobe, u nastavku dostavljamo analizu učinaka povećanja prihodovnog cenzusa za ostvarivanje prava na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz državnog proračuna koja bi trebala biti predstavljena na idućoj sjednici.

S obzirom na to da iznos prihodovnog cenzusa nije mijenjan od 2008. godine te je isključivo bio vezan uz proračunsku osnovicu, a nakon što je uspostavljena kvalitetna i cjelovitija razmjena podataka s Poreznom upravom o prihodima osiguranih osoba utvrdilo se da je određeni dio građana tijekom godina gubio pravo na „besplatnu“ policu dopunskog zdravstvenog osiguranja. Kako bi se i nadalje zaštitile najosjetljivije skupine osiguranika, predložene su zakonske izmjene te je dana 1. svibnja 2020. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, „Narodne novine“ br. 53/2020 (dalje u tekstu: Zakon), kojim je došlo do izmjena u dijelu koji se odnosi na ostvarivanje prava na policu dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna temeljem prihodovnog cenzusa.

Sukladno izmjenama odredbi članka 14.b Zakona, sredstva za premiju dopunskog zdravstvenog osiguranja koje provodi Zavod osiguravaju se u državnom proračunu za osigurane osobe čiji ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od 1.563,23 kune (umjesto dotadašnjih 1.516,32 kn) a za osiguranike – samce, ako im prihodovni cenzus u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 2.000,00 kn (umjesto dotadašnjih 1.939,39 kn).

S obzirom na to da Zavod u provedbi dopunskog zdravstvenog osiguranja osobito vodi računa o najosjetljivijim skupinama osiguranika te je u stalnim promišljanjima i analizama kako zaštititi upravo te osjetljive skupine poduzeo je niz aktivnosti da bi što veći broj osiguranika bez dodatnih opterećenja u skladu sa izmijenjenim propisima zadržao stečeno pravo, odnosno ostvario pravo sukladno zakonskim izmjenama. Nakon stupanja na snagu navedenog Zakona 1. svibnja 2020. godine, Zavod je, u cilju što bolje implementacije Zakona i olakšavanja osiguranicima stjecanja prava, a vodeći računa pritom o epidemiološkoj situaciji u kojoj se nalazimo poduzeo automatski sve radnje koje je mogao bez pozivanja osiguranika i dodatnih opterećenja. Za osiguranike dopunskog zdravstvenog osiguranja kojima je tijekom travnja na kućnu adresu dostavljena obavijest o prestanku važenja police na teret državnog proračuna temeljem

prihodovnog cenzusa, a zbog primjene Zakona odnosno povećanja prihodovnog cenzusa iznimno je izvršena dodatna revizija navedenih polica odnosno potrebna usklađenja sa odredbama Zakona te je obnovljeno 14.000 polica na teret državnog proračuna po osnovi prihodovnog cenzusa. Stoga osiguranici koji sukladno izmjenama zakonskih odredbi ostvaruju pravo na dopunsko zdravstveno osiguranje na teret državnog proračuna, nastavili su i dalje nesmetano koristiti navedeno pravo.

Uz to, nakon 1.5.2020.g 5.369 osiguranika vratilo se u sustav „besplatnih“ polica nakon što su ranije izgubili to pravo, a sada po ovim novim promjenama ponovno su ušli u sustav.

Nadalje, na temelju podataka iz analiza koje je Zavod izvršio, u mjesecu listopadu pokrenuta je aktivnost pozivanja dodatnih 2.700 osiguranika za koje postoje saznanja ili se pretpostavlja da bi mogli ostvariti pravo na policu dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna s obzirom na izmjenu Zakona, ukoliko se u kućanstvu nije ništa promijenilo, s ciljem da se jave Zavodu radi utvrđivanja istog, ukoliko to još nisu učinili.

U evidencijama Zavoda vidljivo je da postoji više od 204.000 osiguranika s prihodima nižim od propisanih po prihodovnom cenzusu koji nemaju „besplatnu“ policu. Moguće je da se neki od njih još nisu javili Zavodu, a to će učiniti, a neki od njih možda to nisu učinili iz razloga što u zbroju s drugim članovima prelaze propisani iznos.

U dolje navedenoj Tablici 1. usporedni je brojčani prikaz stanja o broju polica/osiguranika i premija vezano uz prihodovni cenzus 2019. i 2020. g. s obzirom na navedene zakonske promjene.

Tablica 1.

HZZO - DIREKCIJA DZO ZAGREB, Margaretska 1									
UTJECAJ PROMJENE ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU NA BROJ I STRUKTURU OSIGURANIKA DOPUNSKOG ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA NA TERET SREDSTAVA DPRH PO PRIHODOVNOM CENZUSU									
OPIS	Prihodi u 2019. manji od prihodovnog cenzusa *			Osiguranici koji su izgubili pravo na policu po prihodovnom cenzusu u razdoblju svibanj do listopad			Police koje su obnovljene isključivo zbog povećanja prihodovnog cenzusa		
	osigurane osobe Zavoda (1.563,23 kn)	osiguranik samac (2.000,00 kn)	UKUPNO	2020.	2019.	Indeks	osigurane osobe Zavoda (1.563,23 kn)	osiguranik samac (2.000,00 kn)	UKUPNO**
Broj polica	31.207	173.343	204.550	40.003	49.843	80,26%	15.229	4.191	19.420
Iznos premije	26.213.880	145.608.120	171.822.000				12.792.360	3.520.440	16.312.800
* potencijalni osiguranici									
** 5.369 - osiguranika koji su izgubili pravo prilikom obnavljanja polica u 2019. godini se vratilo u sustav nakon 1.5.2020. godine odnosno nakon povećanja prihodovnog cenzusa									
*** 2.711 osiguranika je nakon izgubljenog prava u prva 4 mjeseca 2020. godine ugovorio policu uz plaćanje, a prema novom Zakonu ostvaruje pravo na policu na teret sredstava DPRH po prihodovnom cenzusu - osiguranicima poslano obavijesti									
Izvor: ZOROH, informatika									

Navedenim izmjenama Zakona propisano je i da osigurane osobe ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna na način da se svake godine vrši „indeksacija“, odnosno da se prihodovni cenzus usklađuje s promjenama prosječnog indeksa potrošačkih cijena i promjenama prosječne bruto plaće, bez izmjena propisa, tako da u slučaju da osiguranicima prihodi rastu za taj iznos, više neće gubiti pravo na policu dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna.

Mišljenja smo da se s navedenim novim načinom utvrđivanja cenzusa pozitivno utječe na osjetljivu skupinu građana koji ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna. Prema preliminarnim analizama utjecaja primjene navedenih zakonskih izmjena na kretanje broja osiguranika, pravo na policu dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna nakon povećanja prihodovnog cenzusa ostvarilo je 20.000 osiguranika.

Nadalje, Zavod kontinuirano vrši analizu broja aktivnih polica dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna odnosno polica po osnovi prihodovnog cenzusa po dobnim skupinama. Prema posljednjim dostupnim podacima, u rujnu 2020. godine bilo je 103.389 navedenih polica u skupini od 20-49 g., 48.372 police u skupini od 50-59 g., 68.536 polica u skupini od 60-69 g., te 74.630 polica u skupini od 70+ g. Dodatno, budući da Zavod posebno vodi računa o najosjetljivijim skupinama osiguranika, posebno prati i broj aktivnih polica na teret državnog proračuna po osnovi prihodovnog cenzusa koje koriste umirovljenici te je u rujnu 2020. godine broj navedenih polica iznosio 92.406. Ukupan broj aktivnih polica na teret državnog proračuna u rujnu 2020. godine iznosio je 567.303, od čega 294.927 polica po prihodovnom cenzusu.

U dolje navedenoj Tablici 2. nalazi se brojčani prikaz broja aktivnih polica dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna odnosno polica po osnovi prihodovnog cenzusa po dobnim skupinama., te zasebno broja polica po osnovi prihodovnog cenzusa koje koriste umirovljenici, prema posljednjim dostupnim podacima za rujnu 2020. godine.

Tablica 2.

HZZO - DIREKCIJA DZO ZAGREB, Margaretska 1						
AKTIVNE POLICE NA TERET SREDSTAVA DPRH - DODATNA PODJELA NA POLICE PO PRIHODOVNOM CENZUSU						
Dobna struktura	Rujan 2020.					
	Ukupan broj polica	Police po prihodovnom cenzusu			Ukupno	UM
		Zoroh Šifra*				
		17	24			
0	13	14	15	16	17	
20-49	567.303	79.620	23.769	103.389	92.406 (31,33%)	
50-59		33.513	14.859	48.372		
60-69		40.954	27.582	68.536		
70+		32.792	41.838	74.630		
UKUPNO :		186.879	108.048	294.927		
* šifra 17 - osigurane osobe Zavoda, šifra 24 - osiguranik samac						
** prihodovni cenzus iznosi 1.563,23 kn za osigurane osobe Zavoda i 2.000,00 kn za osiguranike samce						
Izvor: Informatika						

Tijekom mjeseca studenog, a sukladno odredbama Zakona, Zavod će temeljem podataka Državnog zavoda za statistiku izvršiti usklađenje prihodovnog cenzusa utvrđenog u članku 14.b Zakona, s promjenama prosječnog indeksa potrošačkih cijena i promjenama prosječne bruto plaće te temeljem navedenog usklađenja utvrditi prihodovni cenzus za ostvarivanje prava na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja u 2021. godini. Isto tako, sukladno odredbama

Zakona, Odluku o usklađivanju prihodovnog cenzusa donijet će Upravno vijeće Zavoda najkasnije do 30. studenog 2020. godine.

U narednom razdoblju Zavod će nastaviti kontinuirano provoditi analize postignutih rezultata primjene Zakona i pratiti utjecaj primjene Zakona na broj osiguranika dopunskog zdravstvenog osiguranja.

S poštovanjem,

Ravnatelj

Božidar Vukelić, dr.med.spec.

